

ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE CÂMARAS MUNICIPAIS

Maceió – agosto de 2010

CENÁRIO FUTURO PARA OS MUNICÍPIOS E AS DESPESAS LEGISLATIVAS

François E. J. de Bremaeker

**Consultor da Associação Transparência Municipal
Gestor do Observatório de Informações Municipais
Consultor da Associação Brasileira de Câmaras Municipais**

www.tmunicipal.org.br/oim

PANORAMA DAS FINANÇAS

REPARTIÇÃO FEDERATIVA DAS RECEITAS CORRENTES 2008

RECEITAS CORRENTES	R\$ bi	%
TOTAL	1.393,670	100,00
União	754,735	54,18
Estados	385,903	27,70
Municípios	252,489	18,12

Fontes: Portaria MF/STN nº 371/2009
MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

REPARTIÇÃO FEDERATIVA DAS RECEITAS DE CAPITAL 2008

RECEITAS DE CAPITAL	R\$ bi	%
TOTAL	504,268	100,00
União	461,043	91,42
Estados	31,044	6,16
Municípios	12,181	2,42

Fontes: Portaria MF/STN nº 371/2009
MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

REPARTIÇÃO FEDERATIVA DAS RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS 2008

RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS NOMINAIS	R\$ bi	%
TOTAL	1.897,395	100,00
União	1.215,778	64,08
Estados	416,947	21,97
Municípios	264,670	13,95

Fontes: Portaria MF/STN nº 371/2009
MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS 2008

RECEITAS

Brasil

	R\$ bi	R\$ bi	%
TOTAL	264,670	100,00	100,00
Tributárias	43,168	16,31	16,31
Transferências	180,542	68,21	68,21
Outras	40,960	15,48	15,48

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (%) BRASIL - 2008

GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	NÚMERO DE MUNICs	RECEITA TRIBUTÁRIA (%)	RECEITAS TRANSFERs (%)	OUTRAS RECEITAS (%)
BRASIL	5.563	16,34	68,21	15,45
Norte	449	9,55	82,83	7,62
Nordeste	1.793	8,16	82,99	8,85
Sudeste	1.668	21,83	60,47	17,70
Sul	1.188	14,20	65,03	20,77
C.oeste	465	11,71	74,11	14,18

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (%) BRASIL - 2008

GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	NÚMERO DE MUNICs	RECEITA TRIBUTÁRIA (%)	RECEITAS TRANSFERs (%)	OUTRAS RECEITAS (%)
TOTAL	5.563	16,34	68,21	15,45
até 2	102	2,11	91,43	6,46
2 I- 5	1.164	2,89	90,53	6,58
5 I- 10	1.291	4,29	90,73	4,98
10 I- 20	1.385	4,83	88,23	6,94
20 I- 50	1.037	7,51	82,30	10,19
50 I- 100	319	10,70	75,47	13,83
100 I- 200	137	13,93	68,77	17,30
200 I- 500	92	18,45	63,90	17,65
500 I- 1000	23	18,92	60,93	19,15
1000 I- 5000	11	24,08	52,09	23,83
5000 e mais	2	39,10	39,33	21,57

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	RECEITA ORÇAM (R\$)	RECEITA TRIBUTÁRIA (R\$%)	RECEITAS TRANSFERS (R\$)	OUTRAS RECEITAS (R\$)
BRASIL	1.414,95	231,26	965,20	218,49
Norte	1.098,73	104,90	910,09	83,74
Nordeste	1.058,35	86,37	878,31	93,67
Sudeste	1.675,41	365,80	1.013,04	296,57
Sul	1.486,73	211,18	966,82	308,73
C.Oeste	1.492,04	174,65	1.105,78	211,61

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	RECEITA ORÇAM (R\$)	RECEITA TRIBUTÁRIA (R\$%)	RECEITAS TRANSFERs (R\$)	OUTRAS RECEITAS (R\$)
TOTAL	1.414,95	231,26	965,20	218,49
até 2	3.748,11	79,10	3.426,88	242,13
2 I- 5	2.187,39	63,27	1.980,20	143,92
5 I- 10	1.480,23	63,50	1.342,95	73,78
10 I- 20	1.276,22	61,61	1.126,01	88,60
20 I- 50	1.210,54	90,97	996,26	123,31
50 I- 100	1.246,30	133,35	940,60	172,35
100 I- 200	1.460,83	203,44	1.004,56	252,83
200 I- 500	1.317,94	243,17	842,13	232,64
500 I- 1000	1.361,80	257,60	829,80	274,40
1000 I- 5000	1.465,20	352,83	763,29	349,08
5000 e mais	2.030,90	794,01	798,66	438,23

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

PERSPECTIVAS EM 2010

CENÁRIO FINANCEIRO

- **A crise financeira internacional trouxe reflexos no desempenho da economia do Brasil**
- **A redução da atividade econômica provocou uma queda na arrecadação de tributos de todos os entes federados em 2009**
- **Os incentivos fiscais federais acarretaram forte redução no FPM e no FPE (75% dos incentivos foram concedidos com o IR e o IPI)**
- **No caso do ICMS os efeitos se fazem sentir de forma diferenciada segundo os Estados**

CENÁRIO FINANCEIRO - FPM BRASIL



- **A transferência do FPM em 2009 foi R\$ 2,384 bilhões menor que em 2008**
- **A compensação financeira concedida pelo Governo através da MP 462/09, convertida na Lei 12.052/09, igualou 2009 a 2008**
- **O FPM é a principal fonte de receita de 81% dos Municípios brasileiros**

CENÁRIO FINANCEIRO - FPM BRASIL



- **A previsão da Secretaria do Tesouro Nacional para o FPM em 2010 é de um crescimento de 11,5%**
- **A projeção de crescimento do PIB é de 5% a 6%**
- **A arrecadação federal com o IR e o IPI tem batido recordes de arrecadação**

- **Crescimento do FPM de janeiro a julho de 2010 foi apenas 4,38% maior que em igual período de 2009**
- **Porém, 1,08% menor que em igual período de 2008**
- **Previsão da Secretaria do Tesouro Nacional para os meses de agosto a outubro é 11,77% maior que em igual período de 2009, mas 0,91% menor que em 2008**
- **Crescimento do FPM de janeiro a outubro de 2010 é estimado para ser 6,71% maior que em igual período de 2009 (e 0,75% menor em relação a 2008)**

OS RECURSOS DAS CÂMARAS MUNICIPAIS

- **Receita tributária**
- **IOF – Ouro (§ 5º art. 153 CF)**
- **IRRF / ITR / IPVA / ICMS (art. 158 CF)**
- **FPM (art. 159 CF)**

REFERENTES AO EXERCÍCIO ANTERIOR

O REPASSE DO FPM
CLASSIFICAÇÃO DA CGU



- **0045 – Fundo de Participação dos Municípios – FPM (CF, art. 159)**
- **00D0 – Apoio Financeiro aos Municípios para Compensação da Variação Nominal Negativa Acumulada dos Recursos Repassados pelo Fundo de Participação dos Municípios – FPM entre os exercícios de 2008 e 2009**

A CONSTRUÇÃO DE UM NOVO PACTO FEDERATIVO

BASES PARA A CONSTRUÇÃO DO PACTO FEDERATIVO

UM NOVO PACTO FEDERATIVO

REDEFINIÇÃO DE ENCARGOS

REDISTRIBUIÇÃO DE RECEITAS

AÇÕES EXTERNAS

- **Cortar as despesas realizadas pelos Municípios com serviços, ações e programas de COMPETÊNCIA dos Estados e da União**
- **Custo de R\$ 11,8 bilhões em 2008**
- **Representa 10,75% da receita orçamentária dos Municípios com população até 10 mil habitantes e 1,62% daqueles com mais de 1 milhão de habitantes**

DESPESAS MUNICIPAIS COM O ESTADO E A UNIÃO BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	NÚMERO DE MUNICÍPIOS	% DE GASTOS	MÉDIA DE GASTOS (R\$)	TOTAL DE GASTOS (R\$)
TOTAL	5.563	4,46	2.123.226	11.811.508.039
até 2	102	10,85	674.019	68.749.938
2 I- 5	1.164	10,85	839.199	976.827.636
5 I- 10	1.291	10,85	1.146.903	1.480.651.773
10 I- 20	1.385	7,13	1.307.963	1.811.528.755
20 I- 50	1.037	5,62	2.063.382	2.139.727.134
50 I- 100	319	4,55	3.988.135	1.272.215.065
100 I- 200	137	4,02	8.044.081	1.102.039.097
200 I- 500	92	3,35	13.557.395	1.247.280.340
500 I- 1000	23	3,12	29.901.139	687.726.197
1000 I- 5000	11	1,62	41.861.328	460.474.608
5000 e mais	2	1,62	282.143.748	564.287.496

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

BASES PARA A CONSTRUÇÃO DO PACTO FEDERATIVO

Com base nos estudos da Transparência Municipal, a ABM (Associação Brasileira de Municípios) apresentou ao Comitê de Articulação Federativa da Secretaria de Relações Institucionais da Presidência da República, proposta para introduzir no artigo 62 da LRF dispositivos que tornam obrigatória:

- **a realização de convênio para o Município assumir encargos da União e/ou Estado, com indicação da origem dos recursos**
- **a contrapartida de, no mínimo, 80% dos custos por parte da União e/ou do Estado**

AS DESPESAS MUNICIPAIS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA

DESPESAS MUNICIPAIS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA

- **Os dados da Secretaria do Tesouro Nacional contemplam apenas a despesa global da função legislativa, sem exclusão dos inativos**
- **Foram deduzidos das despesas da função legislativa o mesmo percentual da participação dos inativos no Poder Executivo.**

DESPESAS MUNICIPAIS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA EM 2008

BRASIL E REGIÕES	DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS (R\$ milhões)	DESPESAS LEGISLATIVAS (R\$ milhões)	% DESP LEGISL
BRASIL	256,471	7,429	2,90
Norte	16,577	0,581	3,51
Nordeste	54,837	1,853	3,38
Sudeste	130,855	3,368	2,57
Sul	38,383	1,068	2,78
C. Oeste	15,819	0,559	3,53

Fonte: STN / Tabulações: François E. J. de Bremaeker

DESPESAS MUNICIPAIS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA EM 2008

GRUPOS DE HABITS	DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS (R\$ milhões)	DESPESAS LEGISLATIVAS (R\$ milhões)	% DESP LEGISL
BRASIL	256,471	7,429	2,90
até 2	0,601	0,025	4,23
2 I- 5	8,718	0,348	3,99
5 I- 10	12,476	0,464	3,72
10 I- 20	24,899	0,856	3,44
20 I- 50	36,958	1,165	3,15
50 I- 100	26,992	0,831	3,08
100 I- 200	25,998	0,770	2,96
200 I- 500	35,900	0,942	2,62
500 I- 1000	21,220	0,507	2,39
1000 I- 5000	27,382	0,735	2,68
5000 e mais	35,327	0,786	2,23

Fonte: STN / Tabulação: François E. J. de Bremaeker

DESPESAS MUNICIPAIS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA

GRUPOS DE HABITS	BRASIL	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro oeste
TOTAL	2,90	3,51	3,38	2,57	2,78	3,53
até 2	4,23	5,78	6,10	3,95	3,52	6,06
2 I- 5	3,99	4,77	4,89	3,66	3,37	5,00
5 I- 10	3,72	4,06	4,08	3,42	3,21	4,46
10 I- 20	3,44	3,82	3,72	3,04	3,10	3,86
20 I- 50	3,15	3,52	3,46	2,75	2,86	3,74
50 I- 100	3,08	3,59	3,38	2,86	2,72	3,45
100 I- 200	2,96	3,58	3,18	2,85	2,79	3,15
200 I- 500	2,62	2,86	2,94	2,57	2,52	2,71
500 I- 1000	2,39	-	2,97	2,08	2,30	2,38
1000 I- 5000	2,68	3,28	2,88	2,35	2,43	3,36
5000 e mais	2,23	-	-	2,23	-	-

Fonte: STN / Tabulação: François E. J. de Bremaeker

A EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 58

EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 58

Art. 2º O art. 29-A da Constituição Federal passa a vigorar com a seguinte redação:

"Art. 29-A.

- I - 7,0% para Municípios com até 100.000 habitantes;**
- II - 6,0% para Municípios entre 100.001 e 300.000 habitantes;**
- III - 5,0% para Municípios entre 300.001 e 500.000 habitantes;**
- IV - 4,5% para Municípios entre 500.001 e 3.000.000 habitantes;**
- V - 4,0% para Municípios entre 3.000.001 e 8.000.000 habitantes;**
- VI - 3,5% para Municípios acima de 8.000.001 habitantes.**

MUNICÍPIOS QUE SUPERAM OS LIMITES DE DESPESAS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA EM 2008

BRASIL E REGIÕES	TOTAL	até 100 mil (8%)	100 mil 300 mil (7%)	300 mil 500 mil (6%)	500 mil e mais (5%)
BRASIL	718	640	46	10	22
Norte	154	148	4	-	2
Nordeste	383	358	16	1	8
Sudeste	69	42	16	5	6
Sul	42	29	7	3	3
C. Oeste	70	63	3	1	3

Fonte: STN / Tabulações: François E. J. de Bremaeker

MUNICÍPIOS QUE SUPERAM OS LIMITES DE DESPESAS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA EM 2008 SEGUNDO A EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 58

BRASIL E REGIÕES	TOTAL	até 30 mil (7%)	30 mil 50 mil (7%)	50 mil e mais (7%)
BRASIL	2.124	1.767	210	147
Norte	323	268	37	18
Nordeste	1.248	1.032	120	96
Sudeste	143	109	20	14
Sul	131	117	5	9
C. Oeste	279	241	28	10

Fonte: STN / Tabulações: François E. J. de Bremaeker

MUNICÍPIOS QUE SUPERAM OS LIMITES DE DESPESAS COM A FUNÇÃO LEGISLATIVA EM 2008 SEGUNDO A PROPOSTA DA ABRACAM

BRASIL E REGIÕES	TOTAL	até 30 mil (8%)	30 mil 50 mil (7,5%)	50 mil e mais (7%)
BRASIL	773	471	155	147
Norte	158	110	30	18
Nordeste	454	263	95	96
Sudeste	54	27	13	14
Sul	33	21	3	9
C. Oeste	74	50	14	10

Fonte: STN / Tabulações: François E. J. de Bremaeker

CONTATO

François E. J. de Bremaeker

Consultor da Associação Transparência Municipal

Gestor do Observatório de Informações Municipais

Consultor da Associação Brasileira de Câmaras Municipais

Consultor da Escola de Gestão da Associação Brasileira de Municípios

Membro do Conselho de Desenvolvimento das Cidades da FECOMERCIO – SP

Integrante da Rede de Diálogo do Observatório da Equidade do CDES / PR

Membro do Conselho do Meio Ambiente da PM Paraíba do Sul – RJ

Suplente do Observatório dos Consórcios Públicos e do Federalismo da FNP

www.tmunicipal.org.br/oim

francois.bremaeker @ tmunicipal.org.br

OBSERVATÓRIO DE INFORMAÇÕES MUNICIPAIS

www.tmunicipal.org.br/oim

Estudos

Artigos

Apresentações

Notícias

Estimativas do FPM

Dados

Legislação

Índices de inflação

Temas em defesa do interesse dos Municípios