

# **ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE CÂMARAS MUNICIPAIS**

**Brasília – 26 a 29 de setembro de 2023**

## **IMPLICAÇÕES DA REFORMA TRIBUTÁRIA NO DUODÉCIMO DAS CÂMARAS MUNICIPAIS**

***François E. J. de Bremaeker***

**Consultor da Associação Brasileira de Câmaras Municipais (ABRACAM)**

**Consultor da Associação Brasileira de Prefeituras (ABRAP)**

**Membro do Núcleo de Estudos Urbanos da Associação Comercial de São Paulo**

**Gestor do Observatório de Informações Municipais**

**[bremaeker@gmail.com](mailto:bremaeker@gmail.com)**

# COMPOSIÇÃO DA RECEITA MUNICIPAL EM 2022

	(R\$ bi)	(%)	(per capita)
<b>Receita Total</b>	<b><u>1.158,367</u></b>	<b><u>100,00</u></b>	<b><u>5.510,26</u></b>
<b>Rec. Tributária</b>	<b>241,705</b>	<b>20,87</b>	<b>1.149,77</b>
<b>Rec. Transferências</b>	<b>739,326</b>	<b>63,82</b>	<b>3.516,91</b>
<b>Outras Receitas</b>	<b>177,336</b>	<b>15,31</b>	<b>843,58</b>

**FONTE: MF/STN/FINBRA - 2022**

(amostra de 5.258 Municípios, com ajustamento de dados e expandida para o universo pelo autor)

François E. J. de Bremaeker

# COMPOSIÇÃO DA RECEITA MUNICIPAL EM 2022

<b>Grandes Regiões</b>	<b>Receita Tributária (%)</b>	<b>Receita Transferências (%)</b>	<b>Outras Receitas (%)</b>
<b>TOTAL</b>	<b>20,87</b>	<b>63,82</b>	<b>15,31</b>
<b>Norte</b>	<b>11,95</b>	<b>77,64</b>	<b>10,41</b>
<b>Nordeste</b>	<b>12,37</b>	<b>79,10</b>	<b>8,53</b>
<b>Sudeste</b>	<b>26,76</b>	<b>56,07</b>	<b>17,17</b>
<b>Sul</b>	<b>19,79</b>	<b>59,52</b>	<b>20,69</b>
<b>Centro-oeste</b>	<b>18,21</b>	<b>65,67</b>	<b>16,12</b>

**FONTE: MF/STN/FINBRA - 2022**

(amostra de 5.258 Municípios, com ajustamento de dados e expandida para o universo pelo autor)

François E. J. de Bremaeker

Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))

# COMPOSIÇÃO DA RECEITA MUNICIPAL EM 2022

<b>Grupos de Habitantes (por 1000)</b>	<b>Receita Tributária (%)</b>	<b>Receita Transferências (%)</b>	<b>Outras Receitas (%)</b>
<b>TOTAL</b>	<b>20,87</b>	<b>63,82</b>	<b>15,31</b>
<b>até 2</b>	<b>3,62</b>	<b>89,53</b>	<b>6,85</b>
<b>2  – 5</b>	<b>4,96</b>	<b>87,50</b>	<b>7,54</b>
<b>5  – 10</b>	<b>6,49</b>	<b>85,80</b>	<b>7,71</b>
<b>10  – 20</b>	<b>7,20</b>	<b>84,49</b>	<b>8,31</b>
<b>20  – 50</b>	<b>10,49</b>	<b>78,99</b>	<b>10,52</b>
<b>50  – 100</b>	<b>15,59</b>	<b>74,94</b>	<b>9,47</b>
<b>100  – 200</b>	<b>17,97</b>	<b>66,47</b>	<b>15,56</b>
<b>200  – 500</b>	<b>23,60</b>	<b>57,71</b>	<b>18,69</b>
<b>500  – 1000</b>	<b>26,69</b>	<b>53,16</b>	<b>23,15</b>
<b>1000  – 5000</b>	<b>31,12</b>	<b>48,20</b>	<b>20,68</b>
<b>5000 e mais</b>	<b>46,72</b>	<b>28,23</b>	<b>25,05</b>

**FONTE: MF/STN/FINBRA - 2022**

(amostra de 5.258 Municípios, com ajustamento de dados e expandida para o universo pelo autor)

François E. J. de Bremaeker

# **AS RECEITAS DAS** **CÂMARAS MUNICIPAIS**

Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))

# OS RECURSOS DAS CÂMARAS MUNICIPAIS

**Art. 29-A. O total da despesa do Poder Legislativo Municipal, incluídos os subsídios dos Vereadores e excluídos os gastos com inativos, não poderá ultrapassar os seguintes percentuais, relativos ao **somatório da receita tributária e das transferências previstas no § 5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159**, efetivamente realizado no **exercício anterior**: (Incluído pela Emenda Constitucional nº 25, de 2000)**

**Receita tributária (ISS / IPTU / ITBI / IRRF / Taxas / CM)**

**IOF – Ouro (§ 5º art. 153 CF)**

**ITR / IPVA / ICMS (art. 158 CF)**

**FPM (art. 159 CF)**

# OS RECURSOS DAS CÂMARAS MUNICIPAIS

## PARTICIPAÇÃO DOS RECURSOS DAS CÂMARAS MUNICIPAIS EM RELAÇÃO À RECEITA TOTAL

<b>%</b>	<b>BRASIL</b>	<b>Norte</b>	<b>Nordeste</b>	<b>Sudeste</b>	<b>Sul</b>	<b>C. Oeste</b>
<b>TOTAL</b>	<b>53,86</b>	<b>47,13</b>	<b>50,90</b>	<b>55,74</b>	<b>54,77</b>	<b>54,94</b>
<b>Receita tributária</b>	<b>20,87</b>	<b>11,89</b>	<b>12,37</b>	<b>26,76</b>	<b>19,80</b>	<b>18,21</b>
<b>ITR</b>	<b>0,19</b>	<b>0,12</b>	<b>0,05</b>	<b>0,10</b>	<b>0,24</b>	<b>1,34</b>
<b>IPVA</b>	<b>2,83</b>	<b>1,68</b>	<b>1,68</b>	<b>3,31</b>	<b>3,44</b>	<b>2,81</b>
<b>ICMS</b>	<b>14,65</b>	<b>14,67</b>	<b>11,37</b>	<b>15,44</b>	<b>15,63</b>	<b>17,18</b>
<b>FPM</b>	<b>15,32</b>	<b>18,77</b>	<b>25,43</b>	<b>10,13</b>	<b>15,66</b>	<b>15,40</b>

Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))

# OS RECURSOS DAS CÂMARAS MUNICIPAIS

## PARTICIPAÇÃO DOS RECURSOS DAS CÂMARAS MUNICIPAIS EM RELAÇÃO À RECEITA TOTAL

<b>%</b>	<b>TOTAL</b>	<b>R. Tribut</b>	<b>ITR</b>	<b>IPVA</b>	<b>ICMS</b>	<b>FPM</b>
<b>TOTAL</b>	<b>53,86</b>	<b>20,87</b>	<b>0,19</b>	<b>2,83</b>	<b>14,65</b>	<b>15,32</b>
<b>até 2</b>	<b>68,82</b>	<b>3,62</b>	<b>0,28</b>	<b>0,83</b>	<b>16,10</b>	<b>47,99</b>
<b>2  – 5</b>	<b>63,73</b>	<b>4,96</b>	<b>0,48</b>	<b>1,12</b>	<b>16,46</b>	<b>40,71</b>
<b>5  – 10</b>	<b>56,38</b>	<b>6,49</b>	<b>0,58</b>	<b>1,48</b>	<b>17,04</b>	<b>30,79</b>
<b>10  – 20</b>	<b>53,06</b>	<b>7,20</b>	<b>0,43</b>	<b>1,52</b>	<b>14,72</b>	<b>29,19</b>
<b>20  – 50</b>	<b>50,16</b>	<b>10,49</b>	<b>0,36</b>	<b>1,97</b>	<b>14,81</b>	<b>22,53</b>
<b>50  – 100</b>	<b>52,06</b>	<b>15,59</b>	<b>0,22</b>	<b>2,59</b>	<b>15,97</b>	<b>17,69</b>
<b>100  – 200</b>	<b>51,90</b>	<b>17,97</b>	<b>0,13</b>	<b>3,14</b>	<b>17,40</b>	<b>13,26</b>
<b>200  – 500</b>	<b>52,87</b>	<b>23,60</b>	<b>0,07</b>	<b>3,46</b>	<b>16,45</b>	<b>9,29</b>
<b>500  – 1000</b>	<b>51,63</b>	<b>26,69</b>	<b>0,04</b>	<b>3,48</b>	<b>14,63</b>	<b>6,79</b>
<b>1000  – 5000</b>	<b>56,44</b>	<b>31,12</b>	<b>0,00</b>	<b>4,25</b>	<b>12,13</b>	<b>8,94</b>
<b>5000 e mais</b>	<b>60,07</b>	<b>46,72</b>	<b>0,00</b>	<b>3,32</b>	<b>9,17</b>	<b>0,86</b>

# **A REFORMA TRIBUTÁRIA**

Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))

## **FUNDAMENTOS / PROMESSAS**

- = **Simplificação tributária**
- = **Reequilíbrio federativo**
- = **Neutralidade da carga tributária**

## **ALÍQUITA PREVISTA**

- = **25% pela proposta inicial**
- = **27% segundo estudo do IPEA**
- = **20% a 30% segundo estudo do IFI (aprovado na Câmara)**
- = **variações nas alíquotas segundo os produtos**
- = **isenção para os produtos da cesta básica ou cash back ?**

## **PRINCIPAIS MUDANÇAS**

- = **ICMS - alíquota única e cobrança no local do consumo (destino)**
- = **ISS - alíquota única e cobrança no local da prestação do serviço (destino)**

# RECEITAS AFETADAS PELA REFORMA EM 2022

	-----				%	-----			
GRANDES REGIÕES	Total	FPM	ICMS	ISS					
TOTAL	38,95	15,32	14,65	8,98					
Norte	39,35	18,77	14,67	5,91					
Nordeste	42,25	25,43	11,37	5,45					
Sudeste	37,81	10,13	15,44	12,24					
Sul	37,89	15,66	15,63	6,60					
Centro-oeste	38,68	15,40	17,18	6,10					

**FONTE: MF/STN/FINBRA - 2022**

(amostra de 5.258 Municípios, com ajustamento de dados e expandida para o universo pelo autor)

François E. J. de Bremaeker

**Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))**

# RECEITAS AFETADAS PELA REFORMA EM 2022

Grupos de Habitantes (por 1000)	%			
	Total	FPM	ICMS	ISS
<b>TOTAL</b>	<b>38,95</b>	<b>15,32</b>	<b>14,65</b>	<b>8,98</b>
<b>até 2</b>	<b>65,19</b>	<b>47,99</b>	<b>16,10</b>	<b>1,10</b>
<b>2  – 5</b>	<b>58,80</b>	<b>40,71</b>	<b>16,46</b>	<b>1,63</b>
<b>5  – 10</b>	<b>50,19</b>	<b>30,79</b>	<b>17,04</b>	<b>2,36</b>
<b>10  – 20</b>	<b>46,41</b>	<b>29,19</b>	<b>14,72</b>	<b>2,50</b>
<b>20  – 50</b>	<b>41,11</b>	<b>22,53</b>	<b>14,81</b>	<b>3,77</b>
<b>50  – 100</b>	<b>39,15</b>	<b>17,69</b>	<b>15,97</b>	<b>5,49</b>
<b>100  – 200</b>	<b>37,28</b>	<b>13,26</b>	<b>17,40</b>	<b>6,62</b>
<b>200  – 500</b>	<b>35,60</b>	<b>9,29</b>	<b>16,45</b>	<b>9,86</b>
<b>500  – 1000</b>	<b>32,09</b>	<b>6,79</b>	<b>14,63</b>	<b>10,67</b>
<b>1000  – 5000</b>	<b>34,86</b>	<b>8,95</b>	<b>12,13</b>	<b>13,78</b>
<b>5000 e mais</b>	<b>34,83</b>	<b>0,86</b>	<b>9,17</b>	<b>24,80</b>

**FONTE: MF/STN/FINBRA - 2022**

(amostra de 5.258 Municípios, com ajustamento de dados e expandida para o universo pelo autor)

François E. J. de Bremaeker

Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))

## **EFEITOS SOBRE AS RECEITAS AFETADAS PELA REFORMA TRIBUTÁRIA**

### **FPM**

- = **recomposição pela União da perda do IPI  
(9,30% em 2017 / 8,92% em 2019 / 9,16% em 2021 / 6,08% em 2022)**
- = **Repassse FPM = 24,75% em 2023 / 25,0% em 2024 / 25,5% em 2025 / (PEC +1,5%?)**

### **ICMS**

- = **alíquota única e cobrança no local do consumo (da origem para o destino)**
- = **alteração do critério de repasse, maior participação do fator população (65%) com redução do fator valor adicionado (a ser definido pelos Estados)**
- = **tentativa de acabar com a guerra fiscal**
- = **transição ao longo de 50 anos (até 25 anos sem perdas)**

### **ISS**

- = **alíquota única e cobrança no local da prestação do serviço (destino)**
- = **tentativa de acabar com a guerra fiscal**
- = **garantia de recebimento do valor do ISS corrigido pela inflação por 20 anos**

## **PREOCUPAÇÕES DOS GOVERNADORES JUNTO AO SENADO FEDERAL**

### **( E SEGURAMENTE TAMBÉM DOS PREFEITOS )**

- = autonomia dos entes federados na tributação
- = Fundo de Desenvolvimento Regional compatível com as necessidades
- = metodologia clara da transição ao longo dos 50 anos
- = regras claras das funções do Conselho Federativo

## **PREOCUPAÇÕES DOS TÉCNICOS**

- = Conselho Federativo x Senado Federal
- = Conselho Federativo vai centralizar poderes dos Estados e Municípios
- = Municípios de pequeno porte teriam dificuldade em implementar o IBS
- = modelo da OCDE não se aplica à realidade brasileira / não possui alíquota única
- = previsões prevêm crescimento constante, mas não têm como projetar inflação
- = transfere para as Leis Complementares a regulamentação (carta branca)

**Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))**

# O QUE É O PACTO FEDERATIVO ?

## PACTO FEDERATIVO

**Redefinir encargos**

**Redistribuir recursos**

- **depende de vontade política dos demais entes federados**
- **depende da união dos Municípios (o dever de casa)**

# **EVOLUÇÃO DAS DESPESAS** **MUNICIPAIS EM 50 ANOS**

Observatório de Informações Municipais ([www.informacoesmunicipais.com.br](http://www.informacoesmunicipais.com.br))

# NOVO PACTO FEDERATIVO

## ALTERAÇÕES DAS COMPETÊNCIAS

(comparação dos gastos em **1972** e 2022) (%)

REGIÕES	<u>Educ e Cult</u>		<u>Saúde</u>		<u>Ass Social</u>		<u>Urbanismo</u>	
	<b>1972</b>	2022	<b>1972</b>	2022	<b>1972</b>	2022	<b>1972</b>	2022
BRASIL	<b>14,82</b>	26,76	<b>5,67</b>	25,49	<b>7,84</b>	3,03	<b>38,01</b>	9,89
Norte	<b>14,23</b>	32,19	<b>0,90</b>	22,38	<b>0,54</b>	3,17	<b>18,96</b>	11,70
Nordeste	<b>20,00</b>	34,06	<b>6,42</b>	24,81	<b>5,09</b>	3,07	<b>25,17</b>	9,63
Sudeste	<b>10,89</b>	23,95	<b>5,33</b>	26,43	<b>6,96</b>	2,91	<b>40,89</b>	9,78
Sul	<b>16,77</b>	23,25	<b>5,03</b>	24,49	<b>14,31</b>	3,19	<b>19,47</b>	8,94
C.-oeste	<b>12,95</b>	24,60	<b>1,30</b>	26,95	<b>1,36</b>	3,31	<b>23,72</b>	11,37

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

**François E. J. de Bremaeker**

**[bremaeker@gmail.com](mailto:bremaeker@gmail.com)**

**(21) 99719 8085**