

# SENAM / EJMUT 2009



## III SEMINÁRIO NACIONAL DE MELHORES PRÁTICAS E PROPOSTAS DE GESTÃO DA ARRECADAÇÃO MUNICIPAL

São Paulo – agosto de 2010

### CENÁRIO DAS FINANÇAS MUNICIPAIS

**François E. J. de Bremaeker**

Consultor da Associação Transparência Municipal  
Gestor do Observatório de Informações Municipais

# PANORAMA DAS FINANÇAS

# REPARTIÇÃO FEDERATIVA DAS RECEITAS CORRENTES 2008

RECEITAS CORRENTES	R\$ bi	%
<b>TOTAL</b>	<b>1.393,670</b>	<b>100,00</b>
<b>União</b>	<b>754,735</b>	<b>54,18</b>
<b>Estados</b>	<b>385,903</b>	<b>27,70</b>
<b>Municípios</b>	<b>252,489</b>	<b>18,12</b>

Fontes: Portaria MF/STN nº 371/2009  
MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

# REPARTIÇÃO FEDERATIVA DAS RECEITAS DE CAPITAL 2008

RECEITAS DE CAPITAL	R\$ bi	%
<b>TOTAL</b>	<b>504,268</b>	<b>100,00</b>
<b>União</b>	<b>461,043</b>	<b>91,42</b>
<b>Estados</b>	<b>31,044</b>	<b>6,16</b>
<b>Municípios</b>	<b>12,181</b>	<b>2,42</b>

Fontes: Portaria MF/STN nº 371/2009  
MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

# REPARTIÇÃO FEDERATIVA DAS RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS 2008

RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS	R\$ bi	%
<b>TOTAL</b>	<b>1.897,395</b>	<b>100,00</b>
<b>União</b>	<b>1.215,778</b>	<b>64,08</b>
<b>Estados</b>	<b>416,947</b>	<b>21,97</b>
<b>Municípios</b>	<b>264,670</b>	<b>13,95</b>

Fontes: Portaria MF/STN nº 371/2009  
MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

# COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS 2008

## RECEITAS

## Brasil

	R\$ bi	R\$ bi	%
<b>TOTAL</b>	<b>264,670</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
<b>Tributárias</b>	<b>43,168</b>	<b>16,31</b>	<b>16,31</b>
<b>Transferências</b>	<b>180,542</b>	<b>68,21</b>	<b>68,21</b>
<b>Outras</b>	<b>40,960</b>	<b>15,48</b>	<b>15,48</b>

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (%) BRASIL - 2008

GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	NÚMERO DE MUNICs	RECEITA TRIBUTÁRIA (%)	RECEITAS TRANSFERs (%)	OUTRAS RECEITAS (%)
<b>BRASIL</b>	<b>5.563</b>	<b>16,34</b>	<b>68,21</b>	<b>15,45</b>
Norte	449	9,55	82,83	7,62
Nordeste	1.793	8,16	82,99	8,85
Sudeste	1.668	21,83	60,47	17,70
Sul	1.188	14,20	65,03	20,77
C.oeste	465	11,71	74,11	14,18

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)

Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (%) BRASIL - 2008

GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	NÚMERO DE MUNICs	RECEITA TRIBUTÁRIA (%)	RECEITAS TRANSFERs (%)	OUTRAS RECEITAS (%)
<b>TOTAL</b>	<b>5.563</b>	<b>16,34</b>	<b>68,21</b>	<b>15,45</b>
até 2	102	2,11	91,43	6,46
2 I- 5	1.164	2,89	90,53	6,58
5 I- 10	1.291	4,29	90,73	4,98
10 I- 20	1.385	4,83	88,23	6,94
20 I- 50	1.037	7,51	82,30	10,19
50 I- 100	319	10,70	75,47	13,83
100 I- 200	137	13,93	68,77	17,30
200 I- 500	92	18,45	63,90	17,65
500 I- 1000	23	18,92	60,93	19,15
1000 I- 5000	11	24,08	52,09	23,83
5000 e mais	2	39,10	39,33	21,57

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker



## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



<b>GRUPOS DE HABITANTES (por mil)</b>	<b>RECEITA ORÇAM (R\$)</b>	<b>RECEITA TRIBUTÁRIA (R\$%)</b>	<b>RECEITAS TRANSFERS (R\$)</b>	<b>OUTRAS RECEITAS (R\$)</b>
<b>BRASIL</b>	<b>1.414,95</b>	<b>231,26</b>	<b>965,20</b>	<b>218,49</b>
Norte	1.098,73	104,90	910,09	83,74
Nordeste	1.058,35	86,37	878,31	93,67
Sudeste	1.675,41	365,80	1.013,04	296,57
Sul	1.486,73	211,18	966,82	308,73
C.Oeste	1.492,04	174,65	1.105,78	211,61

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	RECEITA ORÇAM (R\$)	RECEITA TRIBUTÁRIA (R\$%)	RECEITAS TRANSFERs (R\$)	OUTRAS RECEITAS (R\$)
<b>TOTAL</b>	<b>1.414,95</b>	<b>231,26</b>	<b>965,20</b>	<b>218,49</b>
até 2	3.748,11	79,10	3.426,88	242,13
2 I- 5	2.187,39	63,27	1.980,20	143,92
5 I- 10	1.480,23	63,50	1.342,95	73,78
10 I- 20	1.276,22	61,61	1.126,01	88,60
20 I- 50	1.210,54	90,97	996,26	123,31
50 I- 100	1.246,30	133,35	940,60	172,35
100 I- 200	1.460,83	203,44	1.004,56	252,83
200 I- 500	1.317,94	243,17	842,13	232,64
500 I- 1000	1.361,80	257,60	829,80	274,40
1000 I- 5000	1.465,20	352,83	763,29	349,08
5000 e mais	2.030,90	794,01	798,66	438,23

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

# O PAPEL DAS TRANSFERÊNCIAS

## AS TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS

**TOTAL DAS TRANSFERÊNCIAS R\$ 180,542 bi**

**• Transferências constitucionais R\$ 113,570 bi**

• FPM R\$ 51,053 bi

• ICMS R\$ 54,101 bi

• IPVA R\$ 8,417 bi

**• Transfers multigovernamentais R\$ 32,191 bi**

• débitos Mun R\$ 18,769

• Rec União R\$ 13,422

## AS TRANSFERÊNCIAS DE RECURSOS

• Transferências voluntárias	R\$ 25,918 bi
• SUS União	R\$ 20,252 bi
• FNAS	R\$ 1,079 bi
• FNDE	R\$ 3,931 bi
• SUS Estados	R\$ 0,656 bi
• Transfers de capital	R\$ 8,815 bi
• União	R\$ 4,519 bi
• Estados	R\$ 4,296 bi
• Compensações financeiras	R\$ 5,183 bi

**FPM**

## CENÁRIO FINANCEIRO

- **A crise financeira internacional trouxe reflexos no desempenho da economia do Brasil**
- **A redução da atividade econômica provocou uma queda na arrecadação de tributos de todos os entes federados**
- **Os incentivos fiscais federais acarretaram forte redução no FPM e no FPE (75% dos incentivos foram concedidos com o IR e o IPI)**
- **No caso do ICMS os efeitos se fazem sentir de forma diferenciada segundo os Estados**

## CENÁRIO FINANCEIRO - FPM BRASIL



- **A transferência do FPM em 2009 foi R\$ 2,384 bilhões menor que em 2008**
- **A compensação financeira concedida pelo Governo através da MP 462/09, convertida na Lei 12.052/09, igualou 2009 a 2008**
- **O FPM é a principal fonte de receita de 81% dos Municípios brasileiros**



- **A previsão da Secretaria do Tesouro Nacional para o FPM em 2010 é de um crescimento de 11,5%**
- **A projeção de crescimento do PIB é de 6% a 7%**
- **A arrecadação federal com o IR e o IPI tem batido sucessivos recordes**
- **Existe uma significativa diferença entre a arrecadação do IR e do IPI e o valor transferido através do FPM**

- **Crescimento do FPM de janeiro a julho de 2010 foi apenas 4,38% maior que em igual período de 2009**
- **Porém, 1,08% menor que em igual período de 2008**
- **Previsão da Secretaria do Tesouro Nacional para os meses de agosto a outubro é 11,77% maior que em igual período de 2009, mas 0,91% menor que em 2008**
- **Crescimento do FPM de janeiro a outubro de 2010 é estimado para ser 6,71% maior que em igual período de 2009 (e 0,75% menor em relação a 2008)**

# A EQUIDADE NA REPARTIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS

## **EXPECTATIVAS**

- **Promover a equidade financeira entre os Municípios com o objetivo de reduzir as desigualdades**
- **A repartição equitativa do FPM, FPE, ICMS e receitas tributárias**
- **O reestudo do pacto federativo**
  - **a apuração dos custos dos serviços**
  - **a repartição das receitas (reforma tributária)**

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	RECEITA ORÇAM (R\$)	RECEITAS TRANSFERs (R\$)	FPM (R\$)	FPM s/ R ORÇ (%)	FPM s/ R TRANSF (%)
<b>BRASIL</b>	<b>1.414,95</b>	<b>965,20</b>	<b>272,93</b>	<b>19,29</b>	<b>28,28</b>
Norte	1.098,73	910,09	291,24	26,51	32,00
Nordeste	1.058,35	878,31	346,04	32,70	39,40
Sudeste	1.675,41	1.013,04	198,36	11,84	19,58
Sul	1.486,73	966,82	319,90	21,52	33,09
C.Oeste	1.492,04	1.105,78	320,54	21,48	28,99

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	RECEITA ORÇAM (R\$)	RECEITAS TRANSFERs (R\$)	FPM (R\$)	FPM s/ R ORÇ (%)	FPM s/ R TRANSF (%)
<b>TOTAL</b>	<b>1.414,95</b>	<b>965,20</b>	<b>272,93</b>	<b>19,29</b>	<b>28,28</b>
até 2	3.748,11	3.426,88	2.553,27	68,12	74,49
2 I- 5	2.187,39	1.980,20	1.212,64	55,44	61,24
5 I- 10	1.480,23	1.342,95	611,75	41,33	45,55
10 I- 20	1.276,22	1.126,01	483,89	37,92	42,97
20 I- 50	1.210,54	996,26	359,07	29,66	36,04
50 I- 100	1.246,30	940,60	253,72	20,36	26,97
100 I- 200	1.460,83	1.004,56	228,07	15,61	22,70
200 I- 500	1.317,94	842,13	150,24	11,40	17,84
500 I- 1000	1.361,80	829,80	127,86	9,39	15,41
1000 I- 5000	1.465,20	763,29	128,97	8,80	16,90
5000 e mais	2.030,90	798,66	16,09	0,79	2,01

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	RECEITA ORÇAM (R\$)	RECEITAS TRANSFERs (R\$)	FPM (R\$)	TRANSFERÊNCIAS CONST + VOLUNT (R\$)
<b>TOTAL</b>	<b>1.414,95</b>	<b>965,20</b>	<b>272,93</b>	<b>692,27</b>
até 2	3.748,11	3.426,88	2.553,27	873,61
2 I- 5	2.187,39	1.980,20	1.212,64	767,56
5 I- 10	1.480,23	1.342,95	611,75	731,20
10 I- 20	1.276,22	1.126,01	483,89	642,12
20 I- 50	1.210,54	996,26	359,07	637,19
50 I- 100	1.246,30	940,60	253,72	686,88
100 I- 200	1.460,83	1.004,56	228,07	776,49
200 I- 500	1.317,94	842,13	150,24	691,89
500 I- 1000	1.361,80	829,80	127,86	701,94
1000 I- 5000	1.465,20	763,29	128,97	634,32
5000 e mais	2.030,90	798,66	16,09	782,57

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS (per capita) BRASIL - 2008



GRUPOS DE HABITANTES (por mil)	TRANSFERÊNCIAS CONSTITUCIONAIS + VOLUNTÁRIAS					
	BRASIL (R\$)	N (R\$)	NE (R\$)	SE (R\$)	S (R\$)	CO (R\$)
<b>TOTAL</b>	<b>692,27</b>	<b>618,85</b>	<b>532,27</b>	<b>814,68</b>	<b>646,92</b>	<b>702,29</b>
até 2	873,61	701,84	559,30	971,97	916,97	747,56
2 I- 5	767,56	694,18	537,92	839,99	804,61	909,78
5 I- 10	731,20	786,05	550,72	888,86	668,81	905,86
10 I- 20	642,12	637,38	525,32	793,27	617,15	849,94
20 I- 50	637,19	611,57	510,57	812,76	609,83	769,67
50 I- 100	686,88	709,58	534,28	893,38	548,37	794,69
100 I- 200	776,49	712,35	625,45	885,62	650,44	818,29
200 I- 500	691,89	488,37	572,86	772,59	668,67	541,05
500 I- 1000	701,94	-	551,88	777,18	663,21	924,75
1000 I- 5000	634,32	546,78	480,25	845,51	724,03	672,78
5000 e mais	782,57	-	-	782,57	-	-

Fonte: MF/STN – 2008 (amostra de 5.048 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker



## DISTRIBUIÇÃO DA POPULAÇÃO SEGUNDO A RECEITA "PER CAPITA" BRASIL - 2007

RECEITA PER CAPITA (em R\$)	BRASIL	N	(em %) NE	SE	S	CO
<b>até 600</b>	<b>5,03</b>	<b>8,32</b>	<b>7,05</b>	<b>4,06</b>	<b>2,02</b>	<b>5,36</b>
<b>600 I- 900</b>	<b>27,35</b>	<b>45,25</b>	<b>53,27</b>	<b>12,29</b>	<b>13,76</b>	<b>21,70</b>
900 I- 1200	28,39	34,90	33,45	22,42	35,66	20,41
1200 I- 1800	25,20	7,93	4,90	36,99	30,96	46,25
1800 I- 3000	12,88	3,56	1,13	22,12	16,58	5,73
3000 I- 6000	1,07	0,04	0,11	2,00	1,02	0,54
6000 e mais	0,08	-	0,09	0,12	-	-
<b>Mísера/pobre</b>	<b>32,38</b>	<b>53,57</b>	<b>60,32</b>	<b>16,35</b>	<b>15,78</b>	<b>27,06</b>
Delic/razoável	53,59	42,83	38,35	59,41	66,62	66,67
Boa/ótima	14,03	3,60	1,33	24,24	17,60	6,27

Fonte: MF/STN – 2007 (amostra 5.432 Municípios)  
Cálculos: François E. J. de Bremaeker

## **CONTATO**



# **François E. J. de Bremaeker**

**Consultor da Associação Transparência Municipal**

**Gestor do Observatório de Informações Municipais**

**Consultor da Associação Brasileira de Câmaras Municipais**

**Consultor da Escola de Gestão da Associação Brasileira de Municípios**

**Membro do Conselho de Desenvolvimento das Cidades da FECOMERCIO – SP**

**Integrante da Rede de Diálogo do Observatório da Equidade do CDES / PR**

**Membro do Conselho do Meio Ambiente da PM Paraíba do Sul – RJ**

**Conselheiro-Suplente do Observatório dos Consórcios Públicos  
e do Federalismo – Frente Nacional dos Prefeitos**

**[www.tmunicipal.org.br/oim](http://www.tmunicipal.org.br/oim)**

**francois.bremaeker @ tmunicipal.org.br**

## **OBSERVATÓRIO DE INFORMAÇÕES MUNICIPAIS**

**[www.tmunicipal.org.br/oim](http://www.tmunicipal.org.br/oim)**

**Estudos**

**Artigos**

**Apresentações**

**Notícias**

**Estimativas do FPM**

**Dados**

**Legislação**

**Índices de inflação**

**Temas em defesa do interesse dos Municípios**